联合国 S/PV.8630



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六三〇次会议

2019年10月3日星期四上午10时举行

纽约

主席：	马特基拉先生/马布洪戈先生	（南非）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	张军先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	法国	德里维埃尔先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	穆纳耶赫先生
	秘鲁	杜克洛斯先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	克拉夫特夫人

议程项目

大湖区局势

秘书长关于刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架执行情况的报告(S/2019/783)

19-30030 (C)







上午10时宣布开会。

通过议程

议程通过。

大湖区局势

秘书长关于刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架执行情况的报告（S/2019/783）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我请刚果民主共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我请秘书长大湖区问题特使夏煌先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/783，其中载有秘书长关于刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架执行情况的报告。

我现在请夏煌先生发言。

夏煌先生（以法语发言）：我荣幸地向安全理事会通报秘书长关于刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架执行情况的报告（S/2019/783）。

我带着些许乐观的心情开始我的发言，因为大湖区比以往任何时候都更加坚定地走在通向稳定的道路上。该区域在执行《框架协议》方面采取了一些重大步骤，这尤其要归功于两个事实：一是刚果民主共和国政权和平移交；二是该区域领导人再次表示愿意共同应对那些阻碍其发展的挑战。

刚果民主共和国总统费利克斯·奇隆博·齐塞克迪就职后，承诺与其他总统密切合作，恢复该国东部的和平与安全。这一外交姿态受到了我所会晤的该区域所有国家元首的欢迎，这些国家元首向我保证，他们致力于支持合作势头。在这方面，在刚果总统和安哥拉总统的斡旋下，举行了三方和四方会议，促使乌干达和卢旺达这两个兄弟国家签署了谅解备忘录，达成和解。

我谨在此赞扬乌干达政府和卢旺达政府致力于缓和两国之间的紧张局势，恢复兄弟般的双边合作关系。我还必须赞扬安哥拉和刚果民主共和国决心促进该区域各国之间的对话，推动它们和平解决彼此之间的争端。我呼吁安理会鼓励相关国家将这些努力继续进行下去。

在安全领域开展合作的愿望最近促使刚果民主共和国和邻国——特别是布隆迪、乌干达和卢旺达——的安全和国防部门举行协商，以期加强它们为打击在刚果民主共和国东部活动的武装团体方面而进行的合作。这些举措凸显了采取全面的区域办法应对安全威胁的重要性。

根据我迄今所做的观察，我可以向各位成员保证，解决不安全根源的机会很大。因此，若要使民众能够受益于本区域的财富，就必须开展区域合作。为此，必须加强各种发展方案，促进区域一体化。保障和平与安全与更均衡地分配发展与繁荣的果实之间存在关联，只有认识到此种相关性，该区域才能成功地改变其目前仍偏重于冲突管理的做法。事实上，许多挑战依然存在。刚果民主共和国东部外国和当地武装团体的存在和行动所造成的不安全局势仍然是一大关切。此外，非法开采和买卖自然资源的活动助长了这些武装团体赖以生存的非法经济。

不安全局势导致民众被迫流离失所的现象仍然频发不绝。此外，必须以更大力度保护和促进人权，以确保更广泛的正义和平等，确保个人尊严更加受到尊重。在这方面，请允许我向安理会介绍一些由我的办公室和《框架协议》其他担保方共同发起的旨在支持签署国的倡议。

关于旨在消除消极力量的安全合作，《框架协议》担保方与刚果民主共和国国家监测机制一道，为刚果民主共和国、布隆迪、乌干达、卢旺达和坦桑尼亚等国情报部门负责人之间的协商提供帮助。

该倡议是就刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架区域监测机制最近一次首脑会议提出的指导方针采取的后续行动，旨在加强信任气氛，倡导采取共同的策略，打击在刚果民主共和国东部活动的外国武装团体。

在此情况下，我的办公室与有关国家进行了磋商，讨论了采取有可能对军事行动形成补充的非军事措施这一问题。尽管军事选项仍然至关重要，但是，为了促使这些团体自愿解除武装、被遣返回原籍国并重新融入社会，为了帮助受影响社区恢复，必须在国际社会的支持下制定各种补充方案。

此外，必须实施为青年创造就业机会的跨境项目。区域合作和一体化正在得到振兴。刚果民主共和国、布隆迪、乌干达和卢旺达表示有兴趣就自然资源问题发起政治对话，以期利用自然资源作为实现共同繁荣的跳板。

本办公室还在支持筹备将于2020年3月在基加利举行的第二次大湖区投资和贸易会议。卢旺达总统保罗·卡加梅先生向我保证，他坚定致力于举行该会议。我呼吁安理会成员支持这一倡议，这将有助于突出私营部门在寻求持久和平方面的作用。

由于大湖区各国司法部长于5月通过了《关于司法和善治的内罗毕宣言》，司法合作和对有罪不罚现象的打击得到了加强。已采取后续措施确保其实施，包括加强签署国之间的司法合作。

促进妇女、青年和民间社会发挥作用是我的优先事项之一。本办公室与妇女署、非洲联盟、非洲妇女预防和调解冲突网络以及大湖区问题国际会议合作，领导团结和宣传联合特派团，以鼓励妇女参与决策机构及政治与和平进程，并鼓励坚决摒弃有罪不罚文化，尤其是性别暴力方面的有罪不罚。

本办公室还与民间社会密切合作，采取一致和包容的办法，努力为该区域带来和平与发展。为此，《和平、安全与合作框架》的保障者和民间社会于9月在内罗毕举行了协商，并提出了旨在改善民间社会参与政治进程的状况和实现性别均等的建议。

应当指出，刚果民主共和国将接替乌干达领导刚果民主共和国和大湖区和平、安全与合作框架区域监督机制的工作，该机制将在金沙萨举行下一次峰会。

希望比以往任何时候都大，我们必须加倍努力，支持该区域走上积极变革的道路。

最后，我感谢安理会成员从我任期一开始就给予我宝贵指导。我随时听候他们的吩咐，以便我们能够共同支持该区域各国努力实现持久和平和共同繁荣。

主席（*以英语发言*）：我感谢夏煌先生所作的通报。

我谨感谢非洲联盟和平与安全理事会专家委员会成员出席会议，并欢迎他们今天来到安理厅。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃尔先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我非常感谢夏煌先生所作的通报。

几个月来，在齐塞克迪总统的激励、洛伦索总统的支持以及穆塞韦尼总统和卡加梅总统的承诺下，大湖区出现了新的活力。这种增进安全的决心已经使切实进展得以出现。5月31日在金沙萨以及7月12日和8月21日在罗安达举行的会议促使卢旺达和乌干达签署了旨在改善其政治和经济关系的谅解备忘录。南部非洲发展共同体决定加强与大湖区问题国际会议的合作，也是这一势头的一部分。

然而，不幸的是，该地区的局势仍然常常以紧张和不安全为特点，过去几个月来，刚果民主共和国东部的紧张和不安全局势不断加剧。局势特点还包括人道主义状况恶化和人口被迫流离失所。外国武装团体和各种民兵正在从事侵犯最基本权利的非法和犯罪活动。我们赞扬联合国组织刚果民主共和国稳定特派团在该国东部持续努力，日复一日面对这一局势。

我赞扬齐塞克迪总统在努力应对这些挑战的过程中，宣布打击有罪不罚现象、提高刚果民主共和国武装部队的能力并管理自然资源。我希望尽快将这些宣布内容转化为行动，并鼓励邻国实施类似举措。

发展睦邻友好关系和加强边境合作对于实现给刚果民主共和国东部带来和平的共同目标至关重要。同时必须消除区域不稳定的根源，首先是制止一切形式的贩运及其资助者的图谋，并在合法和有益利用自然资源造福所有人的基础上发展经济机会，以期实现该区域的真正发展。

还必须通过采取以下举措来消除那些根源：鼓励各族群之间的和解进程，以便每个人都能享有公民权利和政治权利以及经济机会，包括公平获得土地的机会；像夏煌先生先前所说的那样支持打击有罪不罚现象和对人权的尊重，并维持全面人道主义准入，确保向最弱势群体提供援助；解决土地冲突，使不同族群之间能够和平共处；实施武装团体解除武装、复员和重返社会进程，使前作战人员能够有效重返他们的国家和族群。

已经为解放卢旺达民主力量和“3·23”运动启动了这种机制。法国赞扬已经取得的进展，这些进展必须促使这一进程自然结束。在伊图里，这一进程始于被称为伊图里爱国抵抗力量的刚果团体。这令人鼓舞，必须迅速推进这一进程，以避免再次陷入冲突。时不我待。

在其他情况下，将需要结合军事和警察行动，并以促进复员和该区域各国之间合作的激励措施作为支持。布隆迪当局4月份将卢旺达叛乱分子移交给基加利当局就是这样一个例子。

最后，我们必须果断应对冲突以及埃博拉、疟疾、麻疹和霍乱疫情所造成的影响该区域数十万人的人道主义和健康危机。在这方面，法国呼吁所有国际伙伴采取行动应对冲突和疫情。刚果民主共和国人道主义应急计划仅获得了所需资金的30%。这远远不够。

秘书长特使可以通过支持执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》及其监督机制，在所有这些方面发挥至关重要的作用。法国保证给予他全力支持，并且重申声援大湖区并支持和解和区域发展。法国将继续信守2013年做出的承诺。我们的共同目标是帮助实现长期区域稳定。我们已准备好与该区域合作，共同克服当前的挑战。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我要感谢夏煌特使第一次向安全理事会通报情况。

我想集中谈三个要点。

首先，我将重点放在经济发展这个关键因素上。正如特使正确地强调的那样，发展和经济合作同其他地方一样，是大湖区和平与发展的重要推动力，但前提是必须建立在尊重人权和环境的基础上。我们也完全支持这一优先事项，刚果民主共和国总统本人已多次重申这一优先事项。这也需要为该地区的投资和经济机会创造一个公平的竞争环境。为解决腐败问题而开展的活动和改革必须持续下去，例如，必须提高金融和矿业部门的透明度，这将除其他外能够鼓励国际金融机构重新参与进来。

第二，我们最重要的信息-因为它是所有其他领域成功的基础-涉及大湖区的安全、政治、人道主义和人权局势。我们欢迎新的区域势头，这在很大程度上是由齐隆博·齐塞克迪总统和洛伦索总统推动的。当然，虽然大湖区的总体局势仍然是一个令人关切的问题，值得我们充分关注，但最新的区域倡议有可能在打击各种武装团体的斗争中起到举足轻重的作用。

在另一个轨道上，我们希望布隆迪未来的总统、立法和地方选举将是可信、透明、包容的，并将在所有政治行为体的权利和安全得到保障的和平气氛中举行。

关于人道主义问题，秘书长的最新报告（S/2019/783）特别令人担忧。在刚果民主共和

国，我们仍然对朱古、马哈基和伊鲁穆社区之间的冲突感到关切。我们也不能忘记，除了继续困扰该地区的埃博拉疫情外，疟疾和霍乱仍在夺走许多人的生命。我们还继续密切关注刚果民主共和国的人权状况。正如齐隆博·齐塞克迪总统所说，尊重人权和恢复法治至关重要。

令人担忧的是，许多性暴力事件-根据最新报告，占41%-继续被归咎于国家行为体所为。这更加强了我们的信念，即安全部队专业化和打击有罪不罚现象必须仍然是优先事项。齐隆博·齐塞克迪总统的积极做法正在为在这一特别重要领域进行刚果人民期待已久的改革创造更好的环境。这种积极主动的态度包括若干初步措施，应该得到国际社会的鼓励和支持，以便刚果民主共和国当局能够坚定地继续努力。根据安理会的授权，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）可以在这里发挥作用，并将在这方面依然至关重要。

我的第三点是关于大湖区的战略思考。在今年年底之前，我们将把重点放在联刚稳定团的未来上，而布隆迪的选举计划于明年举行。至关重要的是，要尽快制定联合国对大湖区的办法-一种协调一致的办法，提供更大的连贯性，而且绝对具有前瞻性。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢举行本次通报会，并祝贺秘书长大湖区问题特使夏煌先生就《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的执行情况所作的出色通报。

科特迪瓦欢迎大湖区一些国家，特别是刚果民主共和国、布隆迪和中非共和国在执行政治进程方面取得的进展。在刚果民主共和国，我国还欢迎在最近的选举之后设立国家机构，特别是议会，以及任命总理和组建新政府。我国敦促刚果民主共和国当局继续沿着这条道路前进，执行9月6日议会通过的政府方案，以满足人民的迫切需要。

关于布隆迪，科特迪瓦注意到2020年选举的筹备工作目前已进入最后阶段，我们鼓励布隆迪所有利益攸关方重新参与政治对话，并同心协力，确保在2020年举行包容、可信、和平的选举。

关于中非共和国，我国代表团欢迎在2月6日签署《和平与和解政治协议》之后，组建了一个包容各方的政府，并在该国内地逐步恢复了国家权力。我们呼吁该协议的所有签署方遵守承诺，充分执行该协议的所有规定，以便在该国实现稳定，加强和平。

这些积极迹象使我们希望，所有利益攸关方有效执行《亚的斯亚贝巴框架协议》将对恢复和平与稳定以及该区域各国的发展作出重大贡献。然而，这一进展绝不能使我们忽视大湖区，特别是刚果民主共和国面临的安全、人道主义和卫生保健等方面的挑战。

在安全方面，我国代表团仍然对武装团体的持续活动感到关切，这些活动破坏了刚果民主共和国东部各省的稳定，迫使平民逃往较为安全的地区，从而加剧了该国的人道主义危机。我们呼吁该区域各国和国际伙伴进一步支持刚果民主共和国当局和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团旨在消除消极势力和在该国这一地区实现稳定的举措。

关于卫生方面，我国仍然对埃博拉病毒的蔓延感到震惊，尽管刚果民主共和国当局和国际社会加大了努力，但这一病毒仍然是对刚果民主共和国和更广泛区域的威胁。在这方面，我们呼吁所有利益攸关方不断提供支持，以应对这一疾病，并在整个刚果民主共和国以及与邻国的边界地区加强预防措施。

最后，科特迪瓦将回顾，亚的斯亚贝巴协议是刚果民主共和国和大湖区持久和平与稳定的基石。因此，我们敦促该区域签署协议的各国加强它们在共同关心的各个部门的合作，以共同应对该区域目前面临的安全、卫生和人道主义挑战。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢夏煌先生的通报。

多米尼加共和国赞扬在执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》方面取得的进展，我们也非常欢迎我们在该区域，特别是在刚果民主共和国在和平交接权力和组建新政府之后看到的积极进展。

我们看到在妇女代表性和对区域合作与一体化的新承诺方面取得了进展。我们还非常欢迎在苏丹，过渡军事委员会与反对派联盟“自由与变革力量”达成协议，在非洲联盟的调解下，建立一个文职人员领导的过渡政府。

我们对脆弱的安全局势感到关切，尤其是在刚果民主共和国，当地的武装团体继续加强对平民、刚果民主共和国武装部队和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的袭击，导致包括妇女和儿童在内数百名平民死亡。

这种活动对跨越国界的整个区域的和平与稳定造成负面影响。因此，我们敦促受影响国家共同努力瓦解武装团体，管制自然资源的非法贩运，并消除武器和弹药的非法贸易。需要制定纳入受武装冲突影响的青年的发展计划，从而发展他们的技能，并通过提供相关的教育机会来满足劳动力需求。

不安全的氛围加剧了令人担忧的人道主义局势。我们非常失望地看到难民、寻求庇护者和境内流离失所者的人数越来越多。在本报告所述期间，南苏丹和该区域其他国家登记了数百万境内流离失所者和难民，这突出表明必须继续鼓励该区域政治局势的积极发展。在布隆迪，虽然已有大约7.5万名难民返回家园，但分散在该区域的40万布隆迪难民仍令人非常关切。

我们相信举行即将召开的大湖区投资和贸易会议的重要性，会议聚焦于跨国投资，这是经济一体化和可持续发展的一个关键推动因素，也是为实现经济发展而采取的步骤。

需要就存在的问题和机会进行联合审查，以应对现有挑战。它应通过履行支持大湖区和平、安全和社会经济发展的承诺，聚焦于利用对话与合作实现区域解决方案。

最后，我们强调非洲联盟、中部非洲国家经济共同体、大湖区问题国际会议和联刚稳定团等机构通过各自的努力与合作在寻求区域和平与稳定共处方面发挥的作用。

张军先生（中国）：中方感谢夏煌特使的通报。大湖地区地处非洲大陆心脏地带，资源丰富，幅员辽阔，发展潜力巨大。长期以来，大湖地区饱受战乱冲突困扰，安全局势动荡，发展水平滞后，人道局势严峻。近段时间以来，在国际社会以及地区国家的共同努力下，大湖地区政治安全局势取得诸多积极进展。我们对此感到高兴。

刚果（金）新政府顺利组建完成，齐塞克迪总统上任后积极寻求改善同地区国家关系，为地区合作注入了新的动力。布隆迪局势继续保持平稳，正积极筹备2020年5月大选。

南苏丹总统基尔近期同反对派领导人马夏尔在朱巴会面，为加快落实《解决南苏丹冲突重振协议》奠定良好基础。苏丹过渡政府已于8月成立，正积极致力于实现经济发展，重启和平进程。

秘书长特使夏煌先生今年4月就任以来，积极开展斡旋努力，密集访问刚果（金）、布隆迪、乌干达、卢旺达等地区国家，推动改善地区国家间关系，深化地区合作和一体化进程，为支持地区国家落实《刚果（金）与大湖地区和平、安全与合作框架文件》（《PSC框架文件》）做了大量的工作。中方对此表示赞赏，将继续支持特使先生和特使办履行职责。

中方呼吁地区国家抓住当前地区局势出现的积极势头，进一步巩固互信、加强合作，推动大湖地区早日实现和平与稳定。国际社会应就此提供大力的支持。中方有三点建议：

第一，高度重视大湖地区人道主义形势。刚果（金）、南苏丹、中非等地区国家人道主义形势依然严峻，流离失所人员和难民数量巨大，面临严重粮食危机。刚果（金）的埃博拉疫情仍未得到有效控制，向地区国家扩散风险日益上升，与此同时麻疹、霍乱等传染病也在刚果（金）东部肆虐，致死人数甚至高于埃博拉疫情。国际社会应进一步加大人道主义援助的力度，切实兑现援助承诺，缓解人道援助资金缺口，并帮助地区国家开展流离失所人员和难民的安置返乡工作。特使办可就此同联合国难民署、大湖地区国际会议等密切配合，发挥好协调作用。

第二，继续推动地区国家加强合作。地区国家开展有效沟通与合作是落实PSC框架文件的基础和保障。中方高兴地看到，刚果（金）总统齐塞克迪上任以来，积极落实PSC框架文件国别承诺，努力加强同地区国家合作。在联合国秘书长特使和大湖地区国际会议秘书处协助下，地区国家的安全合作和互信水平上升。中方呼吁联合国、大湖地区国际会议继续充分发挥斡旋作用，推动地区国家就应对非法武装团伙、武装分子复员、解武和重返社会等问题进一步加强协调，推进合作。

第三，在实现经济社会发展方面加大投入。发展是解决一切问题的总钥匙。大湖地区问题的根源在于贫困和发展不足，出路在于实现可持续发展。国际社会应在互联互通、医疗、教育等基础设施建设领域加大对大湖地区国家的援助和投资，帮助地区国家创造就业、改善民生。

特使办正协助筹备将于11月在卢旺达举行的大湖地区投资和贸易会议，我们相信这将有助于吸引国际投资，促进跨境贸易。中方对此表示欢迎，希望特使办进一步促进大湖地区国家加强经济合作，加强基础设施互联互通，推动一体化进程，实现经济和社会可持续发展，实现大湖地区持久和平。

中方愿同国际社会一道，继续为大湖地区早日实现和平、稳定与发展贡献力量。中方将致力于加强地区和平建设，积极参与联合国在该地区的维和行动，提供军事援助，支持地区国家推进和平进程。中方将致力于加强地区发展能力建设，在基础设施、农业、医疗卫生等领域提供力所能及的帮助，以发展促和平。中方将致力于推进地区伙伴关系建设，帮助地区国家加强人员往来和人文交流，构建相互信任、相互协作的伙伴关系，以文化促和平。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：赤道几内亚共和国感谢秘书长大湖区问题特使夏煌先生首次通报情况，广泛解释大湖区的总体局势，特别是《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的执行情况。

尽管大湖区取得了进展，但该地区在安全、稳定和发展——包括武装团体的活动——自然资源非法开采、强奸、族裔暴力和性暴力以及影响数百万居民的大规模人道主义危机方面继续面临重大挑战。其中许多挑战具有跨国性质，需要地区合作。在这方面，我们认为，建立联盟并加强该地区的国家结构，以及提升妇女、民间社会和私营企业部门并增强其权能，对于促进可持续发展至关重要，而可持续发展将缓解贫困，遏制频繁的移民现象和饥荒，并应对地区武装团体问题。

我们欢迎该地区最近的积极事态发展。其中包括在刚果民主共和国举行和平选举、和平移交权力、选举总理和组建新政府、费利克斯-安托万·齐塞克迪·奇隆博先生阁下为开放政治空间而采取的步骤以及已经启动的地区对话势头。这些都是很好的迹象。在政府间发展组织的主持下签署了《解决南苏丹共和国冲突重振协议》，以及乌干达与卢旺达签署了缓解紧张局势的谅解备忘录，这是另外两项积极的事态发展。布隆迪目前的局势及恢复正常，包括通过新《宪法》和新选举法，定于2020年5月20日举行总统、立法和地方选举，以及皮埃尔·恩库伦齐扎先生阁下决定为选举提供充分资金，这些都表明了强烈的积极政治意愿。

我们赞赏中非共和国当局与国际伙伴协调，努力于2月6日在非洲联盟中非共和国和平与和解倡议框架内签署该国当局与14个武装团体之间的《和平与和解协定》，以期建立一个包容各方的政府。我们赞赏中非共和国努力实现自身的稳定，并欢迎该国政府努力动员建立一个平台，支持2020年和2021年举行总统和议会选举期间的政治进程。这是朝着实现和解以及该国未来永久稳定迈出的又一步。

我们赞扬和平、安全与合作框架妇女平台咨询委员会为确保妇女真正参与该地区的政治、和平与安全进程正在做的工作。我们赞赏负责性别平等问题的部长们批准了执行第1325（2000）号决议的地区行动计划。在这方面，我们必须继续支持大湖区司法合作网络为实现和平与安全、保障人权和基本自由以及打击有罪不罚现象所做的地区努力。赤道几内亚共和国重申其对非洲联盟关于到2020年平息枪炮声的正式宣言的坚定承诺。第2457（2019）号决议概述了这一倡议，此前赤道几内亚共和国组织了一次公开辩论会（见S/PV.8473）。

尽管大湖区各国政府已经采取措施应对严峻的人道主义局势，但我们仍然对大批被迫流离失所者感到关切，他们仍然面临营养不良、霍乱、麻疹和埃博拉的影响，所有这些都需要国际社会提供足够的技术和财政援助。我们谴责外国和国内非法武装团体在大湖区频繁发动袭击，不断与武装部队和国家安全人员、人道主义人员、运输工具和设备发生零星冲突。这些行动违反国际人道主义法。

我国代表团相信，联合国、非洲联盟以及区域和次区域组织有能力通过共同努力，以协调一致的方式充分处理该地区的冲突。我们欢迎秘书长最近关于在非洲和平与安全问题上加强这种伙伴关系的报告（S/2019/759）。我国代表团高度赞赏大湖区领导人展示出新的政治意愿，以加强他们国家之间的联系，通过信任和对话解决分歧，并以建设性方式调查跨界事件，从而推进国际合作和一体化。我们呼吁非洲联盟、法语国家国际组织、南部非洲发展共同体和国际伙伴继续发展与大湖区问题国际会议成员国的协同作用，以便在该地区执行《和平、安全与合作框架协定》，并利用当前氛围，使该地区各国，特别是刚果民主共和国、布隆迪和中非共和国，能够充分参与《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》。最后，我们谨就联合国在大湖区的各特派团和办事处的辛勤工作向其表示祝贺。

克拉夫特夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢秘书长大湖区问题特使夏煌先生在担任这一职务的最初几个月为促进大湖区的和平与安全所做的工作。

几十年来，冲突一直困扰着大湖区，但在签署《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》六年后，我们看到了解决冲突驱动因素的一些势头。美国对这一势头感到鼓舞。我们确认刚果民主共和国在去年12月举行历史性民主选举之后的积极形势发展。具体而言，我们赞扬组建了一个接纳新领导人的刚果民主共和国政府，我们希望他们将为积极改革铺平道路，同时基本上将已证明自身腐败并不称职的人排除在外。

我们还赞赏总统努力积极解决刚果人民长期以来的不满，改善外国投资条件，并加强与邻国的关系。在这些形势发展中，我们必须强调，所有签署方，而不仅仅是刚果民主共和国，都必须承担执行《和平、安全与合作框架》的责任。因此，我们感到鼓舞的是，秘书长的报告（S/2019/783）详述了邻国为解决共同关心的问题——地区商业、助长腐败的非法货物流动和武装团体的存在——所作的多种努力。

我们赞扬该区域各国在努力实现持久和平和加强经济联系方面表现出主动精神。尽管如此，美国对秘书长报告（S/2019/783）中概述的几个消极趋势深感关切。刚果民主共和国东部局势依然不安全，武装团体仍然从矿产贸易、特别是黄金贸易中谋取利益，民主同盟军继续不分青红皂白地袭击平民、维和人员和刚果军队。

政治解决方案、安全部门改革和武装团体成员复员回归平民生活，对未来的稳定至关重要。就我们而言，美国将继续寻找机会，与刚果民主共和国政府商讨如何给刚果人民带来更大的安全、和平与繁荣。

在布隆迪，我们仍然对继续限制集会和言论自由以及攻击反对派政党的现象感到关切。我们提醒布隆迪政府，2020年和平、自由、公正和透明的选举是实现与美国和国际社会其他成员关系正常化的基础。

下周，安全理事会将讨论采取更强硬姿态进行预防性外交和预防冲突的必要性。我们都清楚地意识到，该区域的选举是过去相当多暴力事件的爆发点。因此，随着布隆迪2020年总统选举的迅速临近，以及该国最近的趋势指向令人关切的方向，美国认为布隆迪人民需要安理会给予关注。如果我们不参与，他们的生活和该地区数百万其他人的生活可能会受到不利影响。

由于以前关于这个问题的会议基本上都很悲观，美国感到高兴的是，秘书长的最新报告表明大湖区的局势有所改善，但我们担心的是，如果我今天表达的关切得不到全面解决，过去六个月的成果将会消失殆尽。我提醒安理会其他成员，就在昨天，我们受到年轻的非洲领导人的鼓舞，他们要求我们尽自己的一份力量给非洲大陆带来和平与安全（见S/PV.8629）。因此，我最后要重申他们对我们的挑战，并鼓励本机构在我们审议大湖区面临的具体挑战时积极主动地进行预防性参与。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：与其他人一样，我要感谢夏特使今天上午的通报。我们期待继续与他密切合作，支持在大湖区实现进一步和平、稳定和发展的努力。

大湖区历来的特征是存在内部冲突，邻国间关系紧张，目前正在出现就和平与安全开展区域合作的新势头。我认为，必须注意并赞赏齐塞克迪总统努力恢复刚果民主共和国与邻国的外交关系，并加强区域合作。联合王国非常欢迎这一新势头，特别是在刚果民主共和国总统和安哥拉总统的推动下，签署了旨在缓解卢旺达和乌干达之间紧张局势和恢复友好关系的谅解备忘录。我们还非常欢迎区域安全和情报行为体召开建立信任会议，旨在加强努力，消除刚果民主共和国东部的武装团体。

除了该区域这一积极、喜人的外交势头之外，安全、人权、发展和经济方面持续存在巨大挑战。在这方面，我要指出，我十分同意赤道几内亚大使的观点，即必须对埃博拉采取协调一致的办法，但不仅仅是埃博拉——还有霍乱和麻疹。当然，我也同意法国大使的看法，必须为人道主义应急计划提供适当资金。

特别令人关切的是刚果民主共和国东部区域及东部边界沿线的局势，非法武装团体继续在那里对平民犯下暴行，并对区域安全构成重大威胁。齐塞克迪总统必须完全控制安全部队，不能允许刚果民主共和国武装部队高级军官擅自行动，助长不安全局势。

仅仅靠军事手段无法解决刚果民主共和国东部和整个大湖区的问题。正如秘书长在其报告（S/2019/783）中指出的那样，区域行为体必须共同努力解决冲突的根本驱动因素。这需要开展合作，一致施加压力，防止武装团体从该区域内外获得资金和支持。武装团体和其他安全行为体控制着从刚果民主共和国东部向邻国的大量资源流动，包括黄金、矿物和木炭。显而易见，将这些非法资源流动转化为合法贸易流动，不仅符合该区域各国的利益，更具体地说，也符合这些国家人民的利益，这既有助于经济发展，而且对安全理事会而言十分重要的是，还有助于稳定。有鉴于此，我要指出，我们积极鼓励夏特使大力支持建立负责任的矿产供应链，并促进该区域的经济一体化。

没有善治以及保护和促进人权，就不可能有持久的稳定。布隆迪对政治空间的限制，包括对反对党的骚扰和对媒体自由的限制，令人深感关切。在

我们展望明年布隆迪和中非共和国的选举时，联合王国呼吁这两个国家的所有相关行为体确保选举安全、可信，维护人权和基本自由，并妥善反映人民的愿望。

最后，联合王国鼓励大湖区所有国家抓住正在出现的积极势头，充分致力于加强区域和平、稳定和发展，联合王国——我认为整个安理会——支持它们这样做。

杜克洛先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们赞赏夏煌先生的重要通报，并向他表示感谢。我们还要向他保证，我们将全力支持他为实现大湖区持久和平所作的努力。

我们赞扬签署国继续致力于落实《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》，这继续表明该《框架》在帮助缓解该区域主要问题和紧张局势方面的相关性和重要性，例如卢旺达和乌干达之间出现的问题和紧张局势，但后来由于签署了一项谅解备忘录而得以解决。我们特别赞赏框架协定实现区域和解的潜力，不仅在确定共同趋势和挑战方面，在促进政治对话和替代性补充行动方面，特别是在跨界区域的补充行动方面也是如此。在这方面，我们欢迎特使将推动在这些领域创造就业和投资的项目。

我们欢迎秘书长报告（S/2019/783）中详述指出，在深化双边关系以及在建立信任措施和振兴大湖区问题国际会议的基础上寻求更大的协调和区域一体化方面，取得了积极的发展。

在政治领域，我们认为，各国在这一框架内参与2020年布隆迪选举进程以及在中非共和国落实《中非共和国和平与和解政治协议》是非常积极的做法。同样令人感到鼓舞的是，齐塞克迪总统在刚果民主共和国促进和培育广阔的政治空间，以及在非洲联盟和埃塞俄比亚的调解下，在苏丹组建了文职政府。

然而，我们继续感到关切的是，武装团体持续存在，它们可能袭击平民，非法开采自然资源，从而造成破坏。我们还看到不同地区的族裔间暴力和持续侵犯人权行为不断增加。所有这些现象都加剧了该区域的脆弱性、动荡和不安全。因此，我们认为，当务之急是采取协调一致的办法，通过像今年6月举行的将该区域各国情报和安全部门聚集在一起的会议那样的联合举措来应对安全挑战。

同时，人道主义局势仍然令人严重关切，因为生活在极端脆弱条件下的难民和境内流离失所者仍然惊人之多，他们必须得到保护。此外，卫生状况也令人不安，因为乌干达和刚果民主共和国东部地区正在流行埃博拉病毒，而且还有霍乱、疟疾和麻疹等多种疫情。我们希望，国际社会，尤其是那些致力于该区域和平与稳定的国家，将继续向这些至关重要的人道主义应急计划提供持续和可预测的资助。

我们欢迎夏特使的愿景，即继续支持和资助各种成果，旨在挫败区域范围武装团体活动、保护自然资源免遭非法开采、促进经济合作、支持打击有罪不罚现象以及促进包容性政治对话和行动，使致力于保持和平与发展的妇女和青年享有充分的代表权。

这一切都应按照在《和平、安全与合作框架》中作出的承诺并通过与各区域机构和联合国系统——包括建设和平委员会、人道主义机构和民间社会——协调努力来进行。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢秘书长大湖区问题特使夏煌先生作了非常翔实的通报。近几个月来，大湖区出现了有利于巩固区域和平与稳定的重大契机，这包括刚果民主共和国举行了和平的选举，南苏丹各方在政府间发展组织主导下签署了《解决南苏丹冲突重振协议》，中非共和国政府与14个武装团体在非洲联盟主导的“非洲和平与和解倡议”推动下达成了《和平与和解政治协议》。

在这一积极背景下，武装团体构成的威胁、签署协议的各方之间不断加剧的紧张状况和侵犯人权

行为，以及违反国际人道主义法的行为和民众的进一步流离失所，继续影响大湖区各国。在这方面，波兰认为，打击非法跨界活动必须成为应对该区域挑战努力的组成部分。这是限制武装团体活动和成功迫使作战人员参加解除武装、复员和重返社会方案必不可少的先决条件。

因此，我们欢迎不断努力加强区域安全合作机制，特别是扩大的联合核查机制和关于民主同盟军的后续行动机制。

波兰仍然深感关切的是，在大湖区一些地方，行使基本政治自由和人权持续受到挑战。因此，我们呼吁各国政府信守其各自承诺，特别是在《非洲民主、选举和治理宪章》中作出的承诺，并为所有利益攸关方在地方和国家决策进程中发表意见创造必要条件。

我们同样肯定妇女在维护和促进该区域和平与安全的努力中所发挥的至关重要的作用。在这方面，我们欢迎《和平、安全与合作框架》妇女平台咨询委员会所发挥的作用。同时，我们呼吁所有国家和区域利益攸关方执行关于执行第1325（2000）号决议的区域行动计划，特别是至迟到2020年实现商定的妇女在和平与政治进程中的代表权配额。

波兰认为，《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》是实现该区域和平与安全必不可少的机制。因此，我们呼吁所有签署方迅速秉诚履行它们在相关协议中作出的承诺。我们感谢秘书长特使及其团队不懈支持《和平、安全与合作框架》的执行工作。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：印度尼西亚欢迎夏煌大使作为秘书长大湖区特使首次向安理会通报情况。我向他保证，印度尼西亚全力支持他的工作。

我们注意到2019年10月1日秘书长报告（S/2019/783）。最近，大湖区出现了积极的动向和举措。我们必须抓住这一势头，在克服和平与可持续发展所面临挑战方面取得进展。我愿提出几点中肯的意见。

第一，应当消除冲突根源。多年来，大湖区一直为冲突、猜忌和人道主义困难所困扰。我们同秘书长一样感到关切的是，在该区域，人权持续受到挑战。尤其是鉴于武装团体构成的威胁、自然资源的非法开采和贸易以及刚果民主共和国的埃博拉疫情，和平与稳定依然脆弱。缺乏发展也造成不稳定。然而，希望仍然存在。

我们欢迎费利克斯•奇隆博•齐塞克迪总统采取步骤加强与邻国的关系，促成在金沙萨举行了建立信任会议。我还同秘书长一样确认，必须采取全面办法来消除该区域冲突根源。信任很重要，伙伴关系是关键。国际社会应团结起来，支持非洲努力谋求和平与安全。

第二，必须优先缓解人道主义局势。刚果民主共和国有548153名难民和寻求庇护者，还有480万名境内流离失所者。尽管已有75000名布隆迪人返回本国，但该区域仍有总计超过40万布隆迪难民。此外，传染病患例引起关切，需要国际社会紧急作出人道主义反应。然而，2018年该区域人道主义应急工作所获得的资金不足所需资金的50%。作为国际社会，我们必须做得更多。这一情况不能再继续下去。我们应加大对该区域的支持力度，包括改进人道主义援助工作。

第三，安理会应支持区域组织和联合国驻该区域特派团的工作。我们肯定区域和次区域组织的作用。大湖区问题国际会议、非洲联盟、南部非洲发展共同体和联合国是该区域13个国家签署的《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》的主要担保方。我们赞扬大湖区问题国际会议努力确保该区域所有国家投入和平事业，包括防止自然资源非法流通。

我们还确认，联合国维和人员正在发挥作用，赢得民心，推动当地民众支持解除武装、复员和重返社会进程（复员进程）。我们感到自豪的是，联

合国组织刚果民主共和国稳定特派团中的印度尼西亚维和人员一直与当地社区接触，成功协助复员进程。国际社会通过区域和次区域组织提供的支持将使该国政府能够促成作战人员重返社会，从而防止冲突复发。

最后，应对该区域复杂的和平与安全挑战并不容易。就印度尼西亚而言，我们将继续致力于在维护和平与安全方面做非洲的真正伙伴。

赫斯根先生（德国）（*以法语发言*）：首先，德国欢迎新任秘书长大湖区问题特使夏煌先生来到安理会，并保证支持他的工作。我们赞同他的结论和秘书长报告（S/2019/783）中的结论，特别是关于改善跨界局势和他谈到的积极和解的结论。我们也同意这样一种观点，即我们得以实现这种合作，主要应归功于齐塞克迪总统。德国还支持并鼓励正在进行的区域努力和和解以及加强区域合作。

他在通报中强调了剩余的挑战。我将简要地谈谈这些挑战。每个人都已经强调了武装团体持续犯下的罪行和实施的袭击、人员被迫流离失所及自然资源非法贸易。这些事态发展如果继续下去，就有可能破坏积极的动态。

展望未来，我们赞同夏先生的优先事项，特别是他谈到的需要采取全面办法。在这一方面，许多与会者指出的一点是关键——善政。在这一点上，德国赞同我们的美国和英国同事就布隆迪选举所说的话，我们认为选举对该国的发展至关重要。

正如夏先生所说，尊重人权绝对至关重要。人们需要成为今后努力的核心。打击腐败和有罪不罚现象的行动也至关重要，我们需要在该区域所有国家加强司法。关于青年和妇女的参与，我只能赞同我的波兰同事几分钟前就这些问题所说的话。

正如秘书长的书面报告所详细阐述的那样，性暴力继续肆虐。如前所述，大部分性暴力是由安全部队实施的。这需要得到承认和解决。夏先生当时不在这里，但4月，诺贝尔和平奖获得者穆奎盖医生在安理会发言，描述了刚果民主共和国的局势。他还详细阐明了需要做些什么来解决这个问题。此后，安全理事会通过了解决这一问题的第2467（2019）号决议，该决议的规定需要得到充分执行。

在经济方面，我们再次支持特使所说的话。跨境合作至关重要。即将召开的基加利贸易和投资会议将是关键。为了促进创造就业和更加繁荣，必须有善政。如果法治得不到改善，就不可能吸引投资者。

在人道主义方面，我们同意其他同事对筹资表示的关切。今年，德国将为在刚果民主共和国和更广泛地区的人道主义努力提供6600万欧元。埃博拉疫情正在对人道主义和安全局势产生连锁反应。在这个问题上，我们同意关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团应该发挥关键作用的观点。

最后，我们支持特使。德国随时准备为他关于可能调整其任务的考虑作出贡献。

阿勒穆纳耶克先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨对秘书长大湖区问题特使夏煌先生的宝贵通报表示赞赏，并欢迎他今天首次向安理会通报情况。我们完全支持他稳定大湖区局势的努力。我们也支持他为建设该区域的能力和促进发展所做的不懈努力。

我们一直感兴趣地关注特使及其办公室的活动，我们欢迎他们采取步骤，促使该区域各国参与营造合作环境的努力，这将有助于执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》。

我们也欢迎该区域所有联合国办事处和特派团之间的协调与合作。它们之间以及与非洲联盟和大湖区问题国际会议等区域组织之间的合作对于实现该区域的稳定至关重要，而实现该区域稳定是我们的共同目标。

关于政治局势，有许多积极的指标，我们必须在今后一段时间里加以阐明并在此基础上再接再厉。我们欢迎刚果民主共和国的政治发展，包括最

近新政府的组成和齐塞克迪总统与该区域许多领导人的接触。这无疑可有助于在该区域各国之间建立信任，并创造有利于区域合作的环境，特别是因为该区域的许多挑战是相互关联的。

《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》是应对这些挑战的最佳方式。我们欢迎迄今取得的进展，特别是罗安达会议的成果。该区域某些国家在会上同意通过现有区域机制解决区域争端。

毫无疑问，在该区域实现发展将有助于稳定和预防冲突。我们注意到，该区域所有领导人上周在一般性辩论期间向国际社会发言时都谈到了这个问题。我们期待着定于明年举行的大湖区贸易和投资会议的成果。我们欢迎特使办公室向会议提供的支持，并敦促该区域所有国家建设性地参加会议和旨在支持该区域经济的所有区域活动。

关于安全局势，我们对刚果民主共和国东部持续不安全感到关切，因为它对整个区域的稳定和安全产生了严重影响。我们欢迎刚果总统承诺在这方面采取认真和有效的步骤，我们强调区域合作对该区域任何稳定计划取得成功的重要性。

在这一方面，我们回顾区域监督机制的建议，呼吁该区域各国加倍努力解决刚果民主共和国东部局势。我们欢迎特使和《和平、安全与合作框架》担保方组织的关于安全部门之间交流信息的会议。这是一个积极的步骤，加强了那里各国之间的合作和信任。

我们还呼吁该区域所有国家确保将在金沙萨举行的区域监督机制第十次首脑会议取得成功。

我们指出，商定打击暴力的战略对于实现该区域的稳定至关重要。

我们确实感到关切的是，中非共和国的一些武装团体没有遵守《和平与和解政治协议》。我们强调，鉴于该协议对稳定安全局势的重要性，在今后时期必须遵守该协议。关于布隆迪，稳定的安全局势是一个积极的迹象，我们希望在2020年举行选举之后依然保持稳定。

最后，大湖区的人道主义局势十分严峻。大批难民和流离失所者，加上疾病的蔓延，正在增加该区域各国的负担及其所承担的责任。必须加强区域和国际努力，以应对这些挑战。我们赞扬该区域各国为制止埃博拉病毒在其领土上的传播而采取预防措施，并期待看到它们采取必要步骤，确保难民安全、自愿和有尊严地返回家园。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：首先，我要感谢秘书长大湖区问题特使夏煌先生作了全面的通报，并首次介绍秘书长的报告（S/2019/783）。

我们认为，《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》仍然是区域稳定的基石。我们支持所有签署国无条件履行其承诺，包括尊重主权和领土完整、不干涉内政、加强建立信任措施、以及发展区域合作和经济一体化。我们相信，全面执行《框架》的规定将对大湖区的总体安全局势产生积极影响。

刚果民主共和国的局势仍然是确保该区域安全的一个关键因素。我们目前正目睹这个主要中非国家的生活发生重大变化，这些变化已经对整个区域产生了影响。我们欢迎费利克斯·齐塞克迪总统为实现政治稳定作出努力，包括与其邻国建立建设性关系。我们高兴地注意到5月和8月在金沙萨和罗安达与该区域各国领导人举行的首脑会议，以及在那里作出的关于加强大湖区安全的各项决定。我们注意到卢旺达和乌干达两国总统8月份在罗安达签署的重要谅解备忘录，以及6月份在金沙萨所举行特使办公室也参与的该区域各国安全部门代表第一次会议。

我们仍然严重关切刚果民主共和国东部各省的局势，那里的政治和军事局势依然艰难，非法武装团体的袭击、族群间冲突和埃博拉传染病仍在继续。在此背景下，我们欢迎刚果武装部队与联合

国组织刚果民主共和国稳定特派团一道在打击若干团体方面取得成果。我们呼吁利用该区域的积极变化，进一步加大消除好战分子的力度，并鼓励他们解除武装、复员和重返和平生活的进程。特别重要的是，要解决民主同盟军的问题。

我们赞同秘书长对大湖区困难的人道主义局势的关切。与此同时，我们注意到在解决难民问题方面的一些积极事态发展。我们要特别强调，随着布隆迪难民家园局势的稳定，他们正在从邻国回返。我们欢迎在大湖区问题国际会议框架内采取措施，协调遣返和融合难民的国家战略并解决这一问题的根源。这些努力表明，区域行为体是寻求应对大湖区所面临挑战的集体努力的一部分。我们希望，该区域各国领导人之间仍然存在的分歧不会影响他们致力于《框架》所载的原则。我们呼吁有关国家解决分歧，就影响整个区域稳定与安全的关键问题继续开展合作。我们认为，只有在大湖区问题国际会议和其他区域机制的支持下，根据“以非洲方式解决非洲问题”的原则，才能独立自主地找到这些问题的持久解决办法。

主席（以英语发言）：我现在以南非代表的身份发言。

首先，请允许我同其他人一道感谢大湖区问题特使夏煌先生所作的内容丰富的通报。

南非欢迎大湖区核心国家之间关系的改善与合作力度的加大。在这方面，我们欢迎该区域各国国家元首进一步致力于一个稳定的大湖区，这体现在该区域关系的和解。这包括在安哥拉总统洛伦索的调解和刚果民主共和国总统齐塞克迪的支持下，卢旺达和乌干达之间实现双边关系正常化。我们欢迎在刚果民主共和国建立一个民族团结政府，这可望有助于刚果人民团结起来，在国家重建与发展的道路上迈出一步。

然而，我国代表团仍然关切刚果民主共和国东部的安全局势以及该国部分地区的人道主义局势，这些局势在本报告所述期间有所恶化。因此，南非强调，必须确保刚果民主共和国政府在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的支持下，加强其国家机构的能力。我们希望，正如刚果在大会发言（见A/74/PV.7）中所阐述的那样，战略审查报告体现该国人民的愿望，即确保联刚稳定团向刚果武装部队提供的培训有助于产生一支重点突出、装备精良并可以适应实地普遍情况的部队。我国代表团还表示关切埃博拉病毒爆发、造成生命损失的情况。在这方面，我们赞扬区域和国际伙伴为抗击埃博拉疫情所作的努力，并进一步敦促它们继续协助遏制这一流行病的努力。

关于中非共和国，我们关切地注意到阻碍该国顺利执行《和平与和解政治协议》的后勤方面的挑战。我们还对一些非国家行为体的活动感到关切，这些活动继续在一些省区违反《政治协议》的规定，包括非法征税以及阻碍国家机构的设立和安全部队的部署。我们希望，安理会9月份（见S/PV.8617）放松武器禁运的行动（第2488（2019）号决议）将有力推动多层面努力，加快在中非共和国全境恢复国家权力。尽管存在这些挑战，但我们欢迎非洲联盟（非盟）、中非国家经济共同体、联合国、欧洲联盟（欧盟）与建设和平委员会、以及其他双边和多边伙伴之间的合作与协调。我们也欢迎妇女在促进该区域各地的包容性和平进程方面继续发挥积极作用。

在此背景下，我们呼吁发展行为体通过建立包容性机构、建设服务提供能力和投资于关键基础设施，继续在该国建设和平和保持和平方面发挥核心作用，以解决社会经济差距并应对冲突的长期诱因。因此，同世界银行、欧盟、非洲开发银行和其他发展行为体的协作对于中非共和国真正的和解进程至关重要。

布隆迪仍然是大湖区稳定问题的一个重要部分。因此，我们继续支持布隆迪人内部的对话，包括东非共同体本着《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》的精神、在非盟和联合国支持下牵头的调解进

程。南非希望，布隆迪2020年5月选举的筹备工作将做到包容各方、透明而和平。

关于南苏丹局势，我国代表团欣见萨尔瓦·基尔总统和里克·马查尔副总统最近面对面举行会晤，我们认为这是朝正确方向迈出的一步。因此，继续保持对话至关重要，它有助于打破阻碍执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的僵局。

我们认为并期望，区域政治稳定是区域经济一体化的基石。因此，我们重申自己的立场：必须制止损害对自然资源妥善管理的持续非法开采和贸易。此外，关键是确保大湖区各国加强在铲除武装团体方面的合作，侧重于包容各方的合作和协调一致的安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会进程。

最后，南非欢迎秘书长的建议，即：解决《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》签署方之间分歧的最佳方式是通过对话与合作。因此，我们促请安理会再次呼吁该《框架》所有签署方履行它们根据框架承担的义务，以确保刚果民主共和国和该区域长期、可持续的和平与稳定。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请刚果民主共和国代表发言。

加塔·马维塔·瓦·鲁夫塔先生（刚果民主共和国）（*以法语发言*）：主席先生，首先，我要祝贺你担任10月份安全理事会主席，我还要说，我们看到友邦南非共和国主持我们今天的审议工作，深感荣幸。我还要感谢你倡议召开本次会议，重点讨论大湖区总体局势并具体讨论《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的执行情况。我还感谢安全理事会各位成员始终表现出重视和意愿，无论何时应要求处理与我国有关的局势。

我国代表团赞赏秘书长大湖区问题特使夏煌先生刚才向我们提出的关于《和平、安全与合作框架》执行情况的秘书长报告（S/2019/783），我欢迎他来到安理厅。但令人遗憾的是，昨天晚上很晚才拿到报告。

在我回头讨论报告之前，我受命向安理会转达我国总统费利克斯·安托万·齐隆博·齐塞克迪先生对他打算如何解决大湖区、特别是我国东部地区局势的设想。他在大会第七十四届会议一般性辩论期间举行的关于框架协定的高级别会议上强调，他就职以来一直在评估我国的和平与安全以及区域稳定面临的挑战。为此，他作出不懈努力，为我国东部地区令人担忧的安全局势寻找永久性解决办法。《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》很重要，被视为一项能带来希望的协定和实现区域稳定的恰当工具，有鉴于此，他决定重振其国内监测机制。在这方面，我们正在进行评估，以便对我国履行承诺的情况进行违约情况评估。总统现在已经发起争取和平与安全的新努力。建议采取的战略包含三个组成部分——加强国防和安全部门的能力、促进民族和解和启动区域外交。

在国防和安全部门能力建设方面，他启动了当前的军事行动，包括在伊图里和被北基伍省的行动，以瓦解在我国这一地区继续阻碍和平与安全的消极势力。关于民族和解，该进程旨在促进当地族群之间的和平共处。考虑到这一点，我们将举办各种论坛，以增强国家凝聚力。最后，在区域外交方面，他已经访问了本区域若干国家，以便同他的对口方一道，恢复区域合作和一体化所需的信任。

我们应当在此背景下，考虑始于5月份金沙萨首脑会议的和睦与对话，此次首脑会议将他的安哥拉和卢旺达同侪召集在一起，随后，安哥拉、乌干达和卢旺达三国元首在罗安达举行了首脑会议，最后，第三次首脑会议于8月份再次在罗安达举行，刚果共和国总统也参加了这次首脑会议，而卡加梅总统和穆塞韦尼总统之间的一份谅解备忘录为首脑会议提供了支持。所有这些会议都是区域领导人决心一道努力实现区域和平、安全与稳定而向前迈出的重要一步。

关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团），正如齐塞克迪总统在对大会讲话时也曾强调的那样（见A/74/PV.7），他表示，只要联刚稳定团同干预旅一样得到精简、装备精良、坚强有力且任务授权适合实地现状，他赞成联刚稳定团继续留在刚果民主共和国。正如他本人强调的那样，他的梦想仍然是让刚果民主共和国成为一个输出和平的国家。

回到正在审议的报告，我们要说，总体上，我们对它没有任何具体意见。但是，我们的确认为，就安全局势作一个简评是有益的。报告强调指出，刚果民主共和国武装部队同联刚稳定团合作，努力压制在我国东部地区活动的外国和本国武装团体。正如我们一向所言，我们请安理会放心，我们将继续努力，直到彻底铲除这些团体。在这方面，我们欣然指出，几年前主动投降的解放卢旺达民主力量人员和他们的受扶养人曾驻扎在东方省，在联刚稳定团的帮助下，终于被遣送回卢旺达。

此外，自我们新的国家元首执掌政权以来，我们看到同各个投降团体的关系出现新动态，基于此，刚果民主共和国政府重申，它决心履行它根据亚的斯亚贝巴框架协议的条款所作的承诺。在这方面，我们要求“3•23”运动前成员回国，并向新当局自首。我国再次呼吁本区域各国和安全理事会进行参与，以便最终解决这一局势。

正如安理会已经注意到的那样，今天有一股清新的希望和信心之风正在吹拂大湖区各地。我国代表团认为，本区域应当抓住这个机会来恢复其各国领导人之间的信任。这些领导人现在必须面朝同一个方向，共同努力促进区域合作和一体化，以便建立本区域发展所亟需的和平与稳定。在这方面，应当鼓励本区域的积极事态发展。这就是为什么我国呼吁联合国和整个国际社会支持我们各国领导人努力确保一些人仍然认为是梦想的和平能够成为本区域所有人民的现实。

在结束发言之前，我必须感谢秘书长大湖区问题特使夏煌大使在其任务授权框架内为恢复整个大湖区、特别是我国的和平而作出的持续努力。我谨再次表示，刚果人民和政府感谢安全理事会所有成员对我国事业的奉献和承诺。

主席（*以英语发言*）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在邀请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一议题。

上午11时40分散会。